

**DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA  
OPĆINE ŽIVINICE 2017.-2019.**

**( SREDNJOROČNI OKVIR PRIHODA I RASHODA ZA PERIOD 2017.-2019. )**

## **SADRŽAJ**

### **Poglavlje 1: Uvod u Dokument okvirnog budžeta**

### **Poglavlje 2. Srednjoročna fiskalna politika**

Poreski prihodi - Indirektno oporezivanje i raspodjela prihoda

Neporeski prihodi

Tekući transferi-donacije

### **Poglavlje 3. Struktura potrošnje u općini Živinice**

Plaće zaposlenih

Izdaci za materijal i usluge, redovno tekuće održavanje

Usluge opravki i održavanja na nivou općine Živinice

Transferi

Otplata duga

Srednjoročne procjene potrošnje po ekonomskoj klasifikaciji

### **Poglavlje 4: Budžetski prioriteti za period 2017.-2019. godina**

## Poglavlje 1.

### UVOD

U skladu sa članom 15. i 16. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ( « Službene novine Federacije BiH » broj 102/13, 9/14,13/14, 8/15, 91/15 i 102/15) pripremljen je Dokument okvirnog budžeta 2017.-2019. godine, kao osnov informacija za izradu budžeta općine Živinice.

#### **Dokument okvirnog budžeta :**

je akt koji sadrži makroekonomske projekcije i prognoze budžetskih sredstava i izdataka za naredne tri godine, i na njemu se zasniva priprema i izrada budžeta.

Postupak pripreme DOB-a počinje dostavljanjem instrukcije o načinu i elementima izrade DOB-a koja sadrži:

- osnovne ekonomske pretpostavke i smjernice za pripremu DOB-a ;
- tabele pregleda prioriteta budžetskih korisnika , te
- dinamiku i rokove pripreme DOB-a.

Izrada DOB-a zasniva se na procjeni privrednog razvoja , razvoja socijalnog sektora , makroekonomskih indikatora i prognozi prihoda i rashoda , što je utvrđeno u dokumentu ekonomske politike.

Dokument okvirnog budžeta artikuliše fiskalnu strategiju na nivou općine i predstavlja vezu između raspodjele budžeta i srednjoročnih prioritarnih politika.

Budžet je primarni instrument izvršne vlasti za izradu politika na nivou općina. On je sredstvo kojim se prioritati izvršne vlasti prenose u usluge, programe i aktivnosti kao odgovor na socijalne i ekonomske potrebe građana u općini. Pošto sam godišnji budžet nije dovoljan da se njime osigura ispunjenje ciljeva u općini, uveden je proces srednjoročnog planiranja budžeta. Shodno navedenom, svi budžetski korisnici su obavezni sprovesti modernizaciju procesa planiranja i pripreme budžeta.

Srednjoročno planiranje budžeta predstavlja sistem i proces planiranja budžeta koji:

- sadrži jasno definisane rokove za pripremu budžeta i utvrđene odgovornosti;
- sadrži jasnu fiskalnu strategiju zasnovanu na nivou resursa koji su na raspolaganju;
- osigurava efikasnije i djelotvornije korištenje resursa;
- vrši prioritizaciju pri alokaciji, odnosno raspodjeli ograničenih resursa na najvažnije ekonomske i socijalne prioritarnne politike ;
- poboljšava predvidivost budžetskih politika i finansiranja u srednjoročnom periodu;

- unapređuje transparentnost i odgovornost općinskih politika , programa i procesa donošenja odluka;
- osigurava razmatranje i vrši analizu finansijskih učinaka planiranih za naredne godine pri određivanju politika i donošenju odluka tokom ciklusa planiranja budžeta.

Srednjoročno planiranje budžeta zahtijeva maksimum zalaganja i disciplinu svih strana uključenih u budžetski proces, počev od Općinskog načelnika i nadležnih općinskih službi, Općinskog vijeća, službe finansija, pa do svakog budžetskog korisnika.

Trogodišnje planiranje postaje obaveza za sve korisnike budžetskih sredstava i izvanbudžetskih fondova ( član 16. stav 4. Zakona o budžetima).

Polazni osnov za izradu dokumenta DOB-a predstavljaju Projekcije prihoda od indirektnih i direktnih poreza općina Tuzlanskog kantona za period 2017.-2019. godina, broj 07/1-14-14340/16 od 31.05.2015. godine, dostavljene od Ministarstva finansija TK.

## **Poglavlje 2: Srednjoročna fiskalna politika**

### **( srednjoročna porezna politika i prognoza direktnih i indirektnih poreza )**

U ovom poglavlju izložene su projekcije prihoda koje se očekuju za finansiranje javne potrošnje u toku srednjoročnog perioda .

Fiskalna strategija za ovaj srednjoročni period temelji se na srednjoročnim makroekonomskim izgledima i opštim politikama Vlade TK , koja uključuje i mjere Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize u cilju očuvanja fiskalne održivosti Federacije Bosne i Hercegovine.

Negativan ekonomski rast odražava se na fiskalni bilans u FBiH, koji pokazuje deficite svih nivoa vlasti , pa je neophodno pored smanjenja javne potrošnje obezbijediti nedostajuća sredstva od međunarodnih finansijskih institucija.

Polazeći od makroekonomskih i fiskalnih pokazatelja, za naredni srednjoročni period očekuje se blago povećanje prihoda od indirektnih i direktnih poreza , kao i neporeznih prihoda, s tim da treba imati u vidu ograničene fiskalne kapacitete u kojima će budžeti na svim nivoima vlasti funkcionisati u ovom periodu.

Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji FBiH, propisan je način uplate prihoda u Federaciji.

Javnim prihodima u smislu ovog Pravilnika smatraju se prihodi budžeta i vanbudžetskih fondova, zavoda, agencija i prihodi za druge javne potrebe koji se ostvaruju u skladu sa zakonima i drugim propisima donesenim na osnovu zakona.

## I PORESKI PRIHODI

### Prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju jedinicama lokalne samouprave

Prihodi prikupljeni po osnovu indirektnih poreza ( PDV-a, carinskih dadžbina i akciznih dadžbina ) uplaćuju se na Jedinostveni račun Uprave za indirektno oporezivanje nakon čega se raspodjeljuju sljedećim redom:

1. Raspodjela na račun rezervi;
2. Raspodjela sredstava za potrebno finansiranje institucija BiH;
3. Raspodjela prihoda između entiteta i Brčko Distrikta i
4. Otplata vanjskog duga.

Nakon raspodjele sredstava za otplatu vanjskog duga, preostalo se raspodjeljuje između entiteta i nižih nivoa vlasti.

Projekcije prihoda od indirektnih poreza za korisnike u Federaciji BiH rađene su prema primjenjvanim koeficijentima raspodjele iz Upustva o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2016. godinu, objavljenog u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 1/16.

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza sa Posebnog računa za raspodjelu prihoda sa Jedinostvenog računa između korisnika u Federaciji vrši se na temelju koeficijenata utvrđenih u Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u FBiH, i to:

- a) finansiranje funkcije Federacije-----36,20%
- b) finansiranje funkcija kantona----- 51,23%
- c) finansiranje funkcija jedinica lokalne samouprave-----8,42%
- d) Direkcija cesta Federacije Bosne i Hercegovine 3,90%
- e) za finansiranje funkcija Grada Sarajeva -----0,25%

Dinamika raspodjele prihoda vrši se prema dinamici pražnjenja sredstava sa jedinstvenog računa saglasno Zakonu o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda ( „Službeni glasnik BiH „ broj 55/04 , 34/07 i 49/09).

Na osnovu Projekcije prihoda od indirektnih poreza općina TK za period 2017.-2019. godina, broj 07/1-14-14340/16 od 31.05.2016. godine dostavljene od Ministarstva finansija TK, raspodjela prihoda od indirektnih poreza sa Jedinostvenog računa za općinu Živinice očekuje se u iznosima od :

Općina	2016.godina	2017. godina	2018.godina	2019.godina
Živinice	5.871.280,00	6.388.090,00	6.655.840,00	7.045.773,00

## **Prihodi od direktnih poreza koji pripadaju jedinicama lokalne samouprave**

Prihode po osnovu Poreza na dobit, poreza na dohodak, poreza građana ,ostalih poreza, zaostalih obaveza po osnovu poreza, kantonalni trezor raspoređuje kantonalnim i općinskim budžetima u omjeru i na način utvrđen Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u FBiH i odgovarajućim kantonalnim propisima.

Provedena reforma u oblasti direktnog oporezivanja, odnosno sa primjenom Zakona o porezu na dohodak od 01.01.2009.godine, porez na dohodak kao sintetički porezni oblik, zamijenio je ne samo porez na plaću već i cijeli niz drugih poreza koje su plaćali građani a koji su u većini slučajeva bili prihodi jedinica lokalne samouprave.

Na osnovu revidirane Projekcije prihoda od direktnih poreza općina TK za period 2017.-2019. godina, broj 07/1-14-14340/16 od 31.05.2016. godine dostavljene od Ministarstva finansija TK, raspodjela prihoda od direktnih poreza očekuje se u iznosima od :

<b>Općina</b>	<b>2016. godina</b>	<b>2017.godina</b>	<b>2018.godina</b>	<b>2019.godina</b>
Živinice	1.411.316,00	1.460.712,00	1.514.758,00	1.572.319,00

Osnov projekcija za period 2017.-2019.god.ovih prihoda je istorijski trend procjene kretanja makroekonomskih pokazatelja , preuzetih od Direkcije za ekonomsko planiranje ( DEP ), uz pretpostavku da neće doći do izmjene poreznih politika. Projekcije vezane za porez na dohodak za općinske nivoe rađene su prema zakonskom koeficijentu pripadnosti prihoda , koji može biti različit u zavisnosti od kantonalnog propisa raspodjele. Projekcije vezane za porez na dohodak uključuju i poreze na plaće ( zaostale uplate poreza ).

### **Rizici po projekcije prihoda**

Rizici po ostvarenje projiciranih prihoda proizilaze iz slijedećeg:

- veće usporavanje predviđenog ekonomskog rasta;
- nepredviđene promjene poreznih politika (odsustvo stabilnih koeficijenata raspodjele indirektnih poreza i nepredviđene promjene istih i dr.);
- povećan povrat PDV-a od predviđenog;
- makroekonomske pretpostavke;
- razvoj drugih događaja (promjena nivoa zaduženosti, rad porezne administracije i dr.).

Projekcije prihoda su usko vezane za privredni rast. Najveći rizik po projekcije prihoda je neuspjeh u ispunjavanju ciljeva privrednog rasta i drugih makroekonomskih pokazatelja.

## **II NEPORESKI PRIHODI**

Neporeski prihodi općine uključuju :

- Prihode od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija ( u okviru istih prihoda najveće učešće imaju prihodi od davanja prava na eksploataciju prirodnih resursa, patenata i autorskih prava – koncesije ),
- Ostali prihodi od imovine ( kamata na depozite i sl. ),
- Administrativne takse,
- Komunalne takse,
- Ostale općinske naknade ( naknade za dodijeljeno zemljište, naknade iz osnova prirodnih pogodnosti – položajna renta i naknade za uređenje građevinskog zemljišta – renta , komunalne naknade i drugo ),
- Posebne naknade i takse ( naknade za korištenje podataka, naknade za upotrebu cesta za vozila građana i pravnih lica, posebna vodoprivredna naknada za iskorištavanje voda ),
- Prihodi od pružanja usluga građanima i drugim nivoima vlasti i
- Novčane kazne i ostale neporeske prihode (uključujući i vlastite prihode).

Prema projekciji neporeskih prihoda u narednom periodu, očekuje se okončanje realizacije regulacionih planova „Riba „ „Novi grad“ „Ciljuge“ i „Jezero“ na osnovu čega bi se povećao priliv novčanih sredstava u 2016. godini i u narednom periodu 2017.-2019. god.

U narednom periodu 2017.-2019. godine, očekuje se također i povećan priliv sredstava od naknade za komunalne takse.

## **III TEKUĆI I KAPITALNI TRANSFERI – DONACIJE**

Po projekciji općinskih prihoda po osnovu Tekućih i kapitalnih transfera – donacija smatra se, da će se u narednom periodu nastaviti ulaganja po osnovu donacija sa viših nivoa vlasti i ličnog učešća građana, za realizaciju aktivnosti investicionog ulaganja po principu M:M.

Prema projekciji prihoda po osnovu tekućih transfera-donacija, od građana po MZ kao i grantova sa viših nivoa vlasti , u narednom periodu se očekuju znatna sredstva, koja će se namjenski rasporediti po budžetskim prioritetima i to najvećim dijelom u investiciona održavanja, odnosno ulaganja u infrastrukturne aktivnosti na nivou općine.

Kada su u pitanju kapitalni transferi sa kantonalnog nivoa vlasti u budućem periodu očekuju se također značajna sredstva za nastavak investicije-Toplifikacija grada Živinica.

Tabela1. Projekcije prihoda budžeta za općinu Živinice za period 2017. – 2019. god. u KM

1	Plan budžeta za 2016. god.	PROJEKCIJE		
		2017.godina	2018.godina	2019.godina
2	3	4	5	
<b>Prenešena novčana sredstva iz prethodne godine, avansi i novčana potraživanja</b>	<b>678.534,00</b>	<b>300.000,00</b>	<b>250.000,00</b>	<b>250.000,00</b>
<b>I PORESKI PRIHODI</b>				
<b>711000</b> 1. Porez na dobit pojedinaca i preduzeća	7.900,00	9.000,00	9.000,00	9.000,00
<b>712000</b> 2. Doprinos za socijalnu zaštitu	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>713000</b> 3. Zaostale uplate poreza na plaće	81.173,00	40.000,00	35.000,00	35.000,00
<b>714000</b> 4. Porez na imovinu	1.180.500,00	1.200.000,00	1.300.000,00	1.300.000,00
<b>715000</b> 5. Domaći porezi na dobra i usluge	676,00	500,00	500,00	500,00
<b>716000</b> 6. Porez na dohodak	1.372.100,00	1.420.712,00	1.479.758,00	1.537.319,00
<b>717000</b> 7. Prihodi od indirektnih poreza za općine	5.673.701,00	6.388.090,00	6.655.840,00	7.045.773,00
<b>719000</b> 8. Ostali porezi	1.200,00	0,00	0,00	0,00
<b>UKUPNO PORESKI PRIHODI</b>	<b>8.317.250,00</b>	<b>9.058.302,00</b>	<b>9.480.098,00</b>	<b>9.927.592,00</b>
<b>II NEPOREZNI PRIHODI</b>				
<b>721100</b> 1. Prihodi od nefinan. javnih pred. i finan. javnih instituc.	795.500,00	750.000,00	750.000,00	750.000,00
<b>721200</b> 2. Ostali prihodi od imovine	260.300,00	250.000,00	250.000,00	250.000,00
<b>722100</b> 3. Administrativne takse	202.000,00	200.000,00	200.000,00	200.000,00
<b>722200</b> 4. Općinske sudske takse	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>722300</b> 5. Komunalne takse	600.000,00	600.000,00	700.000,00	700.000,00
<b>722400</b> 6. Ostale općinske naknade	3.741.000,00	3.370.000,00	3.370.000,00	3.370.000,00
<b>722500</b> 7. Posebne naknade i takse	461.470,00	470.000,00	470.000,00	470.000,00
<b>722600</b> 8. Prihodi od pružanja usluga građanima i drugim nivoima vlasti	304.000,00	310.000,00	310.000,00	310.000,00
<b>722700</b> 9. Neplanirane uplate	55.450,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00
<b>723100</b> 10. Novčane kazne	4.500,00	4.500,00	4.500,00	4.500,00
<b>UKUPNO NEPOREZNI PRIHODI</b>	<b>6.424.220,00</b>	<b>6.004.500,00</b>	<b>6.104.500,00</b>	<b>6.104.500,00</b>
<b>III TEKUĆI/KAPIT. TRANSFERI I DONACIJE</b>				
1. Primljeni tekući i kapitalni transferi i donacije sa različitih nivoa vlasti - namjenska sredstva	2.146.562,00	2.300.000,00	2.600.000,00	2.600.000,00
<b>UKUPNO TRANSFERI – GRANTOVI</b>	<b>2.146.562,00</b>	<b>2.300.000,00</b>	<b>2.600.000,00</b>	<b>2.600.000,00</b>
<b>UKUPNI PRIHODI</b>	<b>16.888.032,00</b>	<b>17.362.802,00</b>	<b>18.184.598,00</b>	<b>18.632.092,00</b>
<b>Ukupno raspoloživa sredstva za finansiranje</b>	<b>17.566.566,00</b>	<b>17.662.802,00</b>	<b>18.434.598,00</b>	<b>18.882.092,00</b>



### **Poglavlje 3.**

#### **STRUKTURA POTROŠNJE U OPĆINI ŽIVINICE**

U ovom poglavlju su sažeta glavna pitanja iz oblasti upravljanja javnim sredstvima . Ova analiza predstavlja važan elemenat u srednjoročnom planiranju budžeta i prikazuje politike koje su neophodne kako bi se izrada planova potrošnje i budžetski plafoni stavili u kontekst. Ovo poglavlje se posebno fokusira na plate zaposlenih u organu uprave, materijalne troškove, tekuće i investiciono održavanje, kapitalne izdatke, transfere, kao i deficit budžeta općine Živinice. Na osnovu ove analize, urađene su projekcije budžetske potrošnje po ekonomskim kategorijama za period 2017. – 2019. godina.

#### **POLITIKA RASHODA ZA OPĆINU ŽIVINICE**

Rashodi i izdaci Budžeta općine Živinice za period 2017.-2019. godina projiciraju se u okviru prognoziranih prihoda u iznosima 17.362.802,00 KM za 2017.godinu, 18.184.598,00 KM za 2018.godinu i 18.632.092,00 KM za 2019. godinu.

U odnosu na rashode i izdatke ( ukupno sa otplatom postojećeg duga ) po budžetu općine za 2016. godinu u iznosu od 17.566.566,00 KM, ukupni rashodi i izdaci po projekciji za 2017.-2019.godinu imaju trend rasta sa indeksima za 2017.god. od 1,005; za 2018.god. 1,05 i za 2019. god. 1,07.

Očekivani nivo ukupnih poreznih i neporeznih prihoda koji su na raspolaganju za finansiranje funkcija Budžeta općine Živinice za budući period je neznatno veći u odnosu na plan budžeta za 2016. godinu, posebno kada su u pitanju prihodi od poreza.

Prihodi od poreza , prema dosadašnjem ostvarenju a i prema dostavljenim projekcijama od nadležnog ministarstva, u budućem periodu imaju trend rasta, dok se neporezni prihodi za budući period projiciraju u manjim iznosima u odnosu na plan budžeta za 2016. godinu. Na osnovu projiciranih navedenih prihoda urađeni su i rashodi budžeta za budući period.

Prihodi od Tekućih i kapitalnih transfera i donacija, prema projekcijama u budućem periodu imaju trend rasta , posebno kod kapitalnih transfera od kantonalne vlasti namijenjenih za nastavak izrade toplifikacije grada Živinica.

#### **Plaće i naknade troškova zaposlenih i općinskih vijećnika**

Ukupna očekivana potrošnja na plaće i naknade troškova zaposlenih i općinskih vijećnika, iznosi 3.350.000,00 KM u 2017. godini, što predstavlja blago povećanje u odnosu na plan budžeta za 2016.godinu. Smatramo da će u narednom periodu, u kadrovskoj strukturi ,doći do promjena, koje će ići u korist povećanja određenog broja zaposlenika sa VSS a smanjenje broja zaposlenika sa SSS i VŠS.

Projekcija troškova u narednom periodu, kada su u pitanju bruto plaće i naknade troškova zaposlenih, zasniva se na postojećem broju i izmijenjenoj strukturi zaposlenih u organu uprave. Nova organizacija i sistematizacija zaposlenih neće u velikoj mjeri uticati na ukupan iznos troškova plaća i naknada, a sve korekcije u budućem periodu vršiće se izradom plana godišnjeg budžeta.

### **Izdaci za materijal i usluge, redovno tekuće održavanje i investiciono održavanje u gradu i na području općine**

Ukupna općinska potrošnja na materijal, usluge, redovno tekuće održavanje kao i investiciono održavanje, procjenjuje se na 7.962.802,00 KM u 2017. godini, što također predstavlja povećanje potrošnje u odnosu na planirana sredstva za iste namjene u 2016. godini.

Shodno budžetskim prioritetima u narednom periodu, očekuju se ulaganja u aktivnosti održavanja rekonstrukcije grada, gradskih ulica i drugih asfaltnih površina.

Posebno mjesto i time i posebnu važnost za općinu Živinice zauzimaju potrebe građana u naseljenim mjestima i mjesnim zajednicama. Nadležne općinske službe koordiniraju u radu navedenih subjekata, planski djeluju i predviđaju projicirane troškove i ulaganja u narednom periodu, a osnov za to je uključivanje građana i njihovo lično učešće.

Očekuje se da će postepeno uvođenje programskog budžetiranja unaprijediti transparentnost u raspodjeli budžetskih sredstava i pomoći izvršnoj vlasti pri raspodjeli istih na budžetske programe koji odražavaju najviše ekonomske i socijalne prioritete općine.

### **Transferi**

Kod transfera prioritet se daje planiranju sredstava za implementaciju Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, Zakona o dopunskim pravima boraca – branilaca i članova njihovih porodica, Zakona o pravima demobilisanih boraca – branilaca i članova njihovih porodica kao i Zakona o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji.

Prioritet u transferima imaju i JU čiji je osnivač općina, podrška radu NVO sektora, finansiranje rada Sportskog saveza i sportskih klubova, njihovo omasovljenje i uključivanje mladih u sportske aktivnosti, kao i podrška djelovanju religijskih institucija.

Kada su u pitanju namjenska sredstva za JNP I Stambeno zbrinjavanje boračke populacije od nadležnog ministarstva TK, u budućem periodu očekuju se isplate korisnicima BIZ-e na nivou planiranih sredstava za 2016. godinu.

### **Izdaci za nabavku stalnih sredstava**

Projekat Toplifikacije grada Živinica – sekundarni dio II faza iz namjenskih sredstava nadležnog ministarstva TK planiran je po ovim projekcijama i u idućem periodu, i to u iznosima od 1.300.000,00 KM za 2017. godinu, 1.300.000,00 KM za 2018. god. i 1.300.000,00 KM za 2019. godinu.

## Otplata duga

Na samu izradu DOB- a za period 2017. – 2019. godina, u velikoj mjeri utiče i deficit budžeta općine Živinice, u čijoj strukturi najveće učešće imaju obaveze prema dobavljačima. U projekciji troškova za naredni period, planira se otplata postojećeg duga u prosječnom iznosu od cca. 1.630.000,00 KM na godišnjem nivou.

## Srednjoročne procjene potrošnje po ekonomskoj klasifikaciji

Na osnovu prognoze prihoda iz Poglavlja 1. i analize izložene u ovom poglavlju, pripremljena je sljedeća tabela, koja prikazuje sažete procjene srednjoročnog budžeta po ekonomskoj klasifikaciji, za period 2017. – 2019. godina.

Tabela 2. Procjena budžetskih rashoda po ekonomskoj klasifikaciji po planu budžeta za 2016. godinu i po projekcijama za period 2017. – 2019. godine u KM

Troškovi po ekonomskoj klasifikaciji	Plan budžeta za 2016.god.	PROJEKCIJE		
		2017.god.	2018.god.	2019.god.
<b>Plaće i naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastup.</b>	<b>3.293.394,00</b>	<b>3.350.000,00</b>	<b>3.360.000,00</b>	<b>3.460.000,00</b>
<b>611100</b> Bruto plaće i naknade plaća	2.856.578,00	2.900.000,00	2.900.000,00	3.000.000,00
<b>611200</b> Naknade zaposlenih i naknade trošk. općinskih vijećnika	436.816,00	450.000,00	460.000,00	460.000,00
<b>612100</b> Doprinosi poslodavca	399.259,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00
<b>613000</b> Izdaci za materijal, usluge, tekuće i investiciono održavanje	7.768.119,00	7.962.802,00	8.484.598,00	9.022.092,00
<b>614000</b> Tekući transferi-grantovi	2.533.266,00	2.600.000,00	2.690.000,00	2.650.000,00
<b>821000</b> Izdaci za nabavku stalnih sredstava	1.768.528,00	1.650.000,00	1.750.000,00	1.750.000,00
<b>822000</b> Izdaci za finansijsku imovinu	150.000,00	0,00	150.000,00	0,00
<b>823000</b> Finansiranje –Izdaci za otplatu dugova	1.654.000,00	1.700.000,00	1.600.000,00	1.600.000,00
<b>UKUPNO</b>	<b>17.566.566,00</b>	<b>17.662.802,00</b>	<b>18.434.598,00</b>	<b>18.882.092,00</b>

## **Poglavlje 4.**

### **Budžetski prioriteti za period 2017. – 2019. godina**

Budžet je glavni instrument za određivanje politike izvršne vlasti. On je sredstvo putem kojeg se strateški ciljevi prevode u usluge, programe i aktivnosti koje su usmjerene ka ispunjavanju socijalnih i ekonomskih potreba građana.

Općina Živinice se suočava sa problemom zahtjeva za sredstvima, za programe i usluge koji budžetski korisnici pružaju, i raspoloživih resursa koji su većinom niži od zahtjeva. Suočena sa prioritetima i zahtjevima budžetskih korisnika koji nadilaze nivo raspoloživih resursa, obaveza je izvršne vlasti općine da donese odluke o tome koje su prioritetne.

U ovom poglavlju su sadržane preporuke, o srednjoročnim budžetskim prioritetima. Obzirom da se radi o preporukama zasnovanim na analizi raspoloživih podataka, donošenje konačnih odluka je odgovornost Općinskog načelnika i Općinskog vijeća.

Ove preporuke o budžetskim plafonima uglavnom su zasnovane na ograničenom rastu prihoda, koji je prilagođen postojećim pritiscima na budžet i političkim odlukama.

Kod budžetskih prioriteta općine Živinice, izdvaja se DEFICIT budžeta, kao glavna i prioritetna obaveza općine u pogledu usmjeravanja svih aktivnosti ka njegovom izmirenju i sanaciji

### **DEFICIT BUDŽETA OPĆINE**

Jedan od najvećih i ključnih problema sa kojima se suočava općina Živinice jeste DEFICIT budžeta općine, koji opterećuje planiranje kako neophodnih i elementarnih troškova i izdataka koji su potrebni za normalan i efikasan rad organa uprave općine Živinice tako i planiranje troškova i izdataka za tekuće i investiciono održavanje kao i na kapitalna ulaganja na području općine Živinice.

Sredstva koja se u toku svake godine izdvoje za otplatu postojećeg duga, uvijek su iznad planiranih, što u svakoj budžetskoj godini obavezno dovodi do poremećaja bilansne ravnoteže i samim time do poremećenog finansiranja planiranih troškova po pojedinim budžetskim pozicijama.

Sve to stvara negativan efekat na realizaciju budžeta kao i nemogućnost plaćanja tekućih obaveza a što ima za posljedicu stvaranje novih dugova.

Značajan efekat koji pozitivno utiče na deficit budžeta je uravnoteženje i usklađivanje troškova i rashoda sa realno ostvarivim prihodima kao i samo povećanje izdataka za izmirenje već nastalih obaveza budžeta općine.

U skladu sa Zakonom o budžetima, finansiranje korisnika javnih prihoda može se vršiti samo u onoj strukturi i u onom obimu kako je to godišnjim budžetom i njegovom dinamikom izvršavanja predviđeno, ali uz uslov da je ostvaren planirani priliv sredstava na račun. Prijedlog mjera i načina za umanjeње deficita budžeta, obuhvata također i : realno planiranje prihoda i donošenje sanacionih budžeta u narednim godinama, smanjenje troškova a samim time i smanjenje stvaranja novih

obaveza budžeta, a sve to kroz mjere racionalizacije općinskih službi kao i mjere i aktivnosti oko povećanja ubiranja prihoda u općinski budžet.

Iz navedenih razloga, smatramo da deficit budžeta zauzima mjesto broj jedan u budžetskim prioritetima za period 2017.- 2019. godina. Izmirenjem obaveza budžeta ili barem smanjenjem istih na održiv nivo, stvorili bi se povoljni uslovi za efikasnu realizaciju ostalih budžetskih prioriteta u budućem periodu.

U tom cilju, prilikom izrade budžeta u narednom periodu, neophodno je pridržavati se svih aktivnosti vezanih za sanaciju i za isti period izrađivati budžete sanacionog karaktera, sa određenom razvojnom komponentom, uslovljenom i zasnovanom na sprovođenju investicionih aktivnosti baziranih na finansiranju iz tekućih potpora i primitaka sa različitih nivoa vlasti.

## **BUDŽETSKI PRIORITETI KOD TEKUĆIH ULAGANJA**

Stvaranje kvalitetnijih uslova za redovan rad organa uprave, nameće se kao imperativ u narednom trogodišnjem periodu.

Bruto plaće, i druge naknade koje nemaju karakter plaće, troškovi za redovan rad organa uprave ( kancelarijski materijal, štamparske usluge, gorivo , mazivo, servisiranje i održavanje opreme i ostalo ), kao i opremanje sa neophodnom informatičkom opremom i vozilima, imaju prioritetno mjesto u budžetskoj projekciji za naredni period., s tim da se troškovi za njihovo finansiranje pokušaju zadržati na postojećem nivou.

Kao posebni budžetski prioriteti, čija se realizacija očekuje u narednom periodu, izdvajamo:

- završetak svih finansijskih i drugih obaveza koje su proistekle iz sporazuma koje je općina zaključila sa fizičkim i pravnim licima – izuzimanje zemljišta,
- okončanje realizacije regulacionog plana „Riba“ i rješavanje svih imovinsko-pravnih odnosa vezane za infrastrukturu,
- rješavanje imovinsko-pravnih odnosa na lokalitetu iza stare robne kuće,
- završiti obaveze oko pretvorbe šumskog u građevinsko zemljište na lokalitetu „Ciljuge 2“,
- izvršiti potpunu realizaciju regulacionog plana „Riba“ Novi grad i započeti realizaciju regulacionog plana „Ciljuge 2“ sa aspekta prodaje zemljišta i ubiranja prihoda po osnovu rente,
- izrada urbanističkog plana grada Živinica, urbanističkog projekta Centralne zone,
- izmjena i dopuna regulacionog plana „Novi grad „ Centralna zona,
- pomoć u rješavanju stambenog pitanja najugroženijih boračkih kategorija i pomoć socijalno najugroženijim boračkim kategorijama,
- održavanje grada ,ulica, i drugih asfaltnih površina, rekonstrukcija i tekuće održavanje, na postojećem nivou.

## **BUDŽETSKI PRIORITETI KOD INVESTICIONIH ULAGANJA**

- ( usluge opravki i održavanja na području općine Živinice ) –

Kao posebne budžetske prioritete, kada su u pitanju usluge opravki održavanja - ulaganja na nivou općine, izdvajamo sljedeće:

- toplifikacija grada ( sa Elektrodistribucijom i višim nivoima ),
- izgradnja međuopćinske deponije,
- vodosnabdijevanje u gradu Živinice ( izvorište Barice ),
- podrška za investicione aktivnosti u MZ po principu M:M(učešće građana i općine )
- izgradnja infrastrukturne mreže Novi grad ( voda, kanalizacija, put ),
- kolektori i postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda – Strašanj,
- uređenje vodotoka Spreča, Oskova i Gostelja,
- izgradnja i rekonstrukcija vodovoda Sinac - Rijeka
- djelimična rekonstrukcija vodovodne i kanalizacione mreže u gradu,
- zaštita okoliša – manji projekti,
- rekultivisanje poljoprivrednog zemljišta za pravna i fizička lica,
- rekonstrukcija i dogradnja saobraćajnice u gradu i MZ,
- rekonstrukcija i dogradnja gradskog bulevara.

Ovaj dokument bit će objavljen na web stranici Općine Živinice.

**BOSNA I HERCEGOVINA**

**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**

**TUZLANSKI KANTON**

**OPĆINA ŽIVINICE**

**Općinski načelnik**

**Broj:01/2-05-89- 1308/16**

**Živinice, 21.06.2016. godine**

**Općinski načelnik**

---

**Asim Aljić**

