

**DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA  
OPĆINE ŽIVINICE 2016.-2018.**

**( SREDNJOROČNI OKVIR PRIHODA I RASHODA ZA PERIOD 2016.-2018. )**

## **SADRŽAJ**

### **Poglavlje 1: Uvod u Dokument okvirnog budžeta**

### **Poglavlje 2. Srednjoročna fiskalna politika**

Poreski prihodi - Indirektno oporezivanje i raspodjela prihoda

Neporeski prihodi

Tekući transferi-donacije

### **Poglavlje 3. Struktura potrošnje u općini Živinice**

Plaće zaposlenih

Izdaci za materijal i usluge, redovno tekuće održavanje

Usluge opravki i održavanja na nivou općine Živinice

Transferi

Otplata duga

Srednjoročne procjene potrošnje po ekonomskoj klasifikaciji

### **Poglavlje 4: Budžetski prioriteti za period 2016.-2018. godina**

## UVOD

U skladu sa članom 15. i 16. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ( « Službene novine Federacije BiH » broj 102/13,9/14,13/14 ) pripremljen je Dokument okvirnog budžeta 2016.-2018. godine, kao osnov informacija za izradu budžeta općine Živinice.

### **Dokument okvirnog budžeta :**

je akt koji sadrži makroekonomske projekcije i prognoze budžetskih sredstava i izdataka za naredne tri godine, i na njemu se zasniva priprema i izrada budžeta.

Postupak pripreme DOB-a počinje dostavljanjem instrukcije o načinu i elementima izrade DOB-a koja sadrži:

- osnovne ekonomske pretpostavke i smjernice za pripremu DOB-a ;
- tabele pregleda prioriteta budžetskih korisnika , te
- dinamiku i rokove pripreme DOB-a.

Izrada DOB-a zasniva se na procjeni privrednog razvoja , razvoja socijalnog sektora , makroekonomskih indikatora i prognozi prihoda i rashoda , što je utvrđeno u dokumentu ekonomske politike.

Dokument okvirnog budžeta artikuliše fiskalnu strategiju na nivou općine i predstavlja vezu između raspodjele budžeta i srednjoročnih prioritetnih politika.

Budžet je primarni instrument izvršne vlasti za izradu politika na nivou općina. On je sredstvo kojim se prioriteti izvršne vlasti prenose u usluge, programe i aktivnosti kao odgovor na socijalne i ekonomske potrebe građana u općini. Pošto sam godišnji budžet nije dovoljan da se njime osigura ispunjenje ciljeva u općini, uveden je proces srednjoročnog planiranja budžeta. Shodno navedenom, svi budžetski korisnici su obavezni sprovesti modernizaciju procesa planiranja i pripreme budžeta.

Srednjoročno planiranje budžeta predstavlja sistem i proces planiranja budžeta koji:

- sadrži jasno definisane rokove za pripremu budžeta i utvrđene odgovornosti;
- sadrži jasnu fiskalnu strategiju zasnovanu na nivou resursa koji su na raspolaganju;
- osigurava efikasnije i djelotvornije korištenje resursa;
- vrši prioritizaciju pri alokaciji, odnosno raspodjeli ograničenih resursa na najvažnije ekonomske i socijalne prioritetne politike ;
- poboljšava predvidivost budžetskih politika i finansiranja u srednjoročnom periodu;
- unapređuje transparentnost i odgovornost općinskih politika , programa i procesa donošenja odluka;

- osigurava razmatranje i vrši analizu finansijskih učinaka planiranih za naredne godine pri određivanju politika i donošenju odluka tokom ciklusa planiranja budžeta.

Srednjoročno planiranje budžeta zahtijeva maksimum zalaganja i disciplinu svih strana uključenih u budžetski proces, počev od Općinskog načelnika i nadležnih općinskih službi, Općinskog vijeća, službe finansija, pa do svakog budžetskog korisnika.

Trogorodišnje planiranje postaje obaveza za sve korisnike budžetskih sredstava i izvanbudžetskih fondova ( član 16. stav 4. Zakona o budžetima).

Polazni osnov za izradu dokumenta DOB-a predstavljaju Revidirane projekcije prihoda od direktnih poreza općina Tuzlanskog kantona za 2015. godinu i period 2016-2018. godina, broj 07/1-14-14155/15 od 02.06.2015. godine i Projekcije prihoda od indirektnih poreza općina TK za 2015. godinu i projekcije za period 2016.-2018. godina, broj 07/1-14-11690/15 od 13.05.2015. godine, dostavljene od Ministarstva finansija TK.

## **Poglavlje 2: Srednjoročna fiskalna politika**

### **( srednjoročna porezna politika i prognoza direktnih i indirektnih poreza )**

U ovom poglavlju izložene su projekcije prihoda koje se očekuju za finansiranje javne potrošnje u toku srednjoročnog perioda .

Fiskalna strategija za ovaj srednjoročni period temelji se na srednjoročnim makroekonomskim izgledima i opštim politikama Vlade TK , koja uključuje i mjere Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize u cilju očuvanja fiskalne održivosti Federacije Bosne i Hercegovine.

Negativan ekonomski rast odražava se na fiskalni bilans u FBiH, koji pokazuje deficite svih nivoa vlasti , pa je neophodno pored smanjenja javne potrošnje obezbijediti nedostajuća sredstva od međunarodnih finansijskih institucija.

Polazeći od makroekonomskih i fiskalnih pokazatelja, za naredni srednjoročni period očekuje se blago povećanje prihoda od indirektnih i direktnih poreza , kao i neporeznih prihoda, s tim da treba imati u vidu ograničene fiskalne kapacitete u kojima će budžeti na svim nivoima vlasti funkcionisati u ovom periodu.

Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji FBiH, propisan je način uplate prihoda u Federaciji.

Javnim prihodima u smislu ovog Pravilnika smatraju se prihodi budžeta i vanbudžetskih fondova, zavoda, agencija i prihodi za druge javne potrebe koji se ostvaruju u skladu sa zakonima i drugim propisima donesenim na osnovu zakona.

## I PORESKI PRIHODI

### Prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju jedinicama lokalne samouprave

Prihodi prikupljeni po osnovu indirektnih poreza ( PDV-a, carinskih dadžbina i akciznih dadžbina ) uplaćuju se na Jedinostveni račun Uprave za indirektno oporezivanje nakon čega se raspodjeljuju sljedećim redom:

1. Raspodjela na račun rezervi;
2. Raspodjela sredstava za potrebno finansiranje institucija BiH;
3. Raspodjela prihoda između entiteta i Brčko Distrikta i
4. Otplata vanjskog duga.

Nakon raspodjele sredstava za otplatu vanjskog duga, preostalo se raspodjeljuje između entiteta i nižih nivoa vlasti.

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza sa Posebnog računa za raspodjelu prihoda sa Jedinostvenog računa između korisnika u Federaciji BiH vrši se na osnovu koeficijenata utvrđenih u Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH ( „ Službene novine Federacije BiH „, broj 22/06,43/08 i 22/09 ), koji iznose za:

- a) finansiranje funkcije Federacije-----36,20%
- b) finansiranje funkcija kantona----- 51,48%
- c) finansiranje funkcija jedinica lokalne samouprave-----8,42%
- d) Direkcija cesta Federacije Bosne i Hercegovine 3,90%

Dinamika raspodjele prihoda vrši se prema dinamici praznjenja sredstava sa jedinstvenog računa saglasno Zakonu o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda ( „Službeni glasnik BiH „, broj 55/04 , 34/07 i 49/09).

Na osnovu Projekcije prihoda od indirektnih poreza općina TK za 2015. godinu i projekcije za period 2016.-2018. godina, broj 07/1-14-11690/15 od 13.05.2015. godine dostavljene od Ministarstva finansija TK, raspodjela prihoda od indirektnih poreza sa Jedinostvenog računa za općinu Živinice očekuje se u iznosima od :

Općina	2016. godina	2017.godina	2018.godina
Živinice	4.863.608,00	4.827.327,00	5.093.786,00

## **Prihodi od direktnih poreza koji pripadaju jedinicama lokalne samouprave**

Prihode po osnovu Poreza na dobit, poreza na dohodak, poreza građana ,ostalih poreza, zaostalih obaveza po osnovu poreza, kantonalni trezor raspoređuje kantonalnim i općinskim budžetima u omjeru i na način utvrđen Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u FBiH i odgovarajućim kantonalnim propisima.

Provedena reforma u oblasti direktnog oporezivanja, odnosno sa primjenom Zakona o porezu na dohodak od 01.01.2009.godine, porez na dohodak kao sintetički porezni oblik, zamijenio je ne samo porez na plaću već i cijeli niz drugih poreza koje su plaćali građani a koji su u većini slučajeva bili prihodi jedinica lokalne samouprave.

Na osnovu revidirane Projekcije prihoda od direktnih poreza općina TK za 2015. godinu i projekcije za period 2016.-2018. godina, broj 07/1-14-14155/15 od 02.06.2015. godine dostavljene od Ministarstva finansija TK, raspodjela prihoda od direktnih poreza očekuje se u iznosima od :

<b>Općina</b>	<b>2016. godina</b>	<b>2017.godina</b>	<b>2018.godina</b>
Živinice	1.480.769,00	1.534.077,00	1.601.576,00

Osnov projekcija za period 2016.-2018.god.ovih prihoda je istorijski trend naplate predviđanja kretanja makroekonomskih pokazatelja , a ne uključujući moguće izmjene zakonskih rješenja u ovoj oblasti. Projekcije vezane za porez na dohodak uključuju i poreze na plaće ( zaostale uplate poreza ).

### **Rizici po projekcije prihoda**

Rizici po ostvarenje projiciranih prihoda proizilaze iz slijedećeg:

- veće usporavanje predviđenog ekonomskog rasta;
- nepredviđene promjene poreznih politika (odsustvo stabilnih koeficijenata raspodjele indirektnih poreza i nepredviđene promjene istih i dr.);
- makroekonomske pretpostavke;
- razvoj drugih događaja (promjena nivoa zaduženosti, rad porezne administracije i dr.).

Projekcije prihoda su usko vezane za privredni rast. Najveći rizik po projekcije prihoda je neuspjeh u ispunjavanju ciljeva privrednog rasta i drugih makroekonomskih pokazatelja.

## **II NEPORESKI PRIHODI**

Neporeski prihodi općine uključuju :

- Prihode od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija ( u okviru istih prihoda najveće učešće imaju prihodi od davanja prava na eksploataciju prirodnih resursa, patenata i autorskih prava – koncesije ),
- Ostali prihodi od imovine ( kamata na depozite ),
- Administrativne takse,
- Komunalne takse,
- Ostale općinske naknade ( naknade za dodijeljeno zemljište, naknade iz osnova prirodnih pogodnosti – položajna renta i naknade za uređenje građevinskog zemljišta – renta , komunalne naknade i drugo ),
- Posebne naknade i takse ( naknade za korištenje podataka, naknade za upotrebu cesta za vozila građana i pravnih lica, posebna vodoprivredna naknada za iskorištavanje voda ),
- Prihodi od pružanja usluga građanima i drugim nivoima vlasti i
- Novčane kazne i ostale neporeske prihode (uključujući i vlastite prihode).

Prema projekciji neporeskih prihoda u narednom periodu, očekuje se okončanje realizacije regulacionih planova „Riba „ „Novi grad“ „Ciljuge“ i „Jezero“ na osnovu čega bi se povećao priliv novčanih sredstava u 2015. godini, a i u narednom periodu 2016.-2018. god.

## **III TEKUĆI TRANSFERI – DONACIJE**

Po projekciji općinskih prihoda po osnovu Tekućih transfera – donacija smatra se, da će se u narednom periodu nastaviti ulaganja po osnovu donacija sa viših nivoa vlasti i ličnog učešća građana, za realizaciju aktivnosti investicionog ulaganja po principu M:M.

Prema projekciji prihoda po osnovu tekućih transfera-donacija, od građana po MZ kao i grantova sa viših nivoa vlasti , u narednom periodu se očekuju znatna sredstva, koja će se namjenski rasporediti po budžetskim prioritetima i to najvećim dijelom u investiciona održavanja, odnosno ulaganja u infrastrukturne aktivnosti na nivou općine.

Tabela1. Projekcije prihoda budžeta za općinu Živinice za period 2016. – 2018. god. u KM

	Plan budžeta za 2015. godinu	PROJEKCIJE		
		2016.godina	2017.godina	2018.godina
1	2	3	4	5
<b>Prenešena novčana sredstva iz prethodne godine, avansi i novčana potraživanja</b>	<b>1.395.764,00</b>	<b>300.000,00</b>	<b>200.000,00</b>	<b>-</b>
<b>I PORESKI PRIHODI</b>				
1.Porez na dobit – zaostale uplate	16.100,00	15.000,00	15.000,00	15.000,00
2.Porez na plaće - zaostale uplate	135.000,00	127.377,00	130.000,00	130.000,00
3. Porez na imovinu	1.115.000,00	1.120.000,00	1.100.000,00	1.100.000,00
4. Ostali porez na promet – zaostale uplate	5.500,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00
5. Porez na prodaju dobara i usluga na ukupni promet ili dod. vrijednosti –zaostale uplate	4.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00
6. Porez na dohodak	1.320.300,00	1.353.392,00	1.404.077,00	1.471.576,00
7.Prihodi od indirektnih poreza za općine	5.188.540,00	5.446.231,00	5.427.323,00	5.693.724,00
8.Ostali porezi	2.750,00	3.500,00	3.500,00	4.000,00
<b>UKUPNO PORESKI PRIHODI</b>	<b>7.787.190,00</b>	<b>8.071.500,00</b>	<b>8.085.900,00</b>	<b>8.420.300,00</b>
<b>II NEPOREZNI PRIHODI</b>				
1.Prihodi od nefinan. javnih pred.i finan.javnih instituc.	827.400,00	950.000,00	950.000,00	950.000,00
2. Ostali prihodi od imovine	265.800,00	280.000,00	290.000,00	290.000,00
3. Administrativne takse	205.000,00	220.000,00	220.000,00	220.000,00
4. Općinske sudske takse	0,00	0,00	0,00	0,00
5. Komunalne takse	161.000,00	170.000,00	180.000,00	180.000,00
6. Ostale općinske naknade	3.034.500,00	2.400.000,00	2.500.000,00	2.500.000,00
7. Posebne naknade i takse	518.800,00	550.000,00	560.000,00	560.000,00
8.Prihodi od pružanja usluga građanima i drugim nivoima vlasti	315.500,00	335.000,00	330.000,00	330.000,00
9. Neplanirane uplate	74.950,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00
9. Novčane kazne	13.350,00	23.000,00	20.000,00	20.000,00
<b>UKUPNO NEPORESKI PRIHODI</b>	<b>5.416.300,00</b>	<b>4.968.000,00</b>	<b>5.090.000,00</b>	<b>5.090.000,00</b>
<b>III TEKUĆI TRANSFERI I DONACIJE</b>				
1.Primljeni tekući transferi i donacije sa različitih nivoa vlasti	2.814.469,00	1.500.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00
<b>UKUPNO TRANSFERI – GRANTOVI</b>	<b>2.814.469,00</b>	<b>1.500.000,00</b>	<b>1.500.000,00</b>	<b>1.500.000,00</b>
<b>UKUPNI PRIHODI</b>	<b>16.017.959,00</b>	<b>14.539.500,00</b>	<b>14.675.900,00</b>	<b>15.010.300,00</b>
<b>Ukupno raspoloživa sredstva</b>	<b>17.413.723,00</b>	<b>14.839.500,00</b>	<b>14.875.900,00</b>	<b>15.010.300,00</b>



## **Poglavlje 3.**

### **STRUKTURA POTROŠNJE U OPĆINI ŽIVINICE**

U ovom poglavlju su sažeta glavna pitanja iz oblasti upravljanja javnim sredstvima . Ova analiza predstavlja važan elemenat u srednjoročnom planiranju budžeta i prikazuje politike koje su neophodne kako bi se izrada planova potrošnje i budžetski plafoni stavili u kontekst. Ovo poglavlje se posebno fokusira na plate zaposlenih u organu uprave, materijalne troškove, tekuće i investiciono održavanje, kapitalne izdatke, transfere, kao i deficit budžeta općine Živinice. Na osnovu ove analize, urađene su projekcije budžetske potrošnje po ekonomskim kategorijama za period 2016. – 2018. godina.

#### **POLITIKA RASHODA ZA OPĆINU ŽIVINICE**

Rashodi i izdaci Budžeta općine Živinice za period 2016.-2018. godina projiciraju se u okviru prognoziranih prihoda u iznosima 14.839.500,00 KM za 2016.godinu, 14.875.900,00 KM za 2017.godinu i 15.010.300,00 KM za 2018. godinu.

U odnosu na rashode po budžetu općine za 2015. godinu, ukupni rashodi i izdaci po projekciji za 2016.-2018. god. su znatno manji .

Očekivani nivo ukupnih poreznih i neporeznih prihoda koji su na raspolaganju za finansiranje funkcija Budžeta općine Živinice za budući period je manji u odnosu na plan budžeta za 2015. godinu.

Prihodi od poreza , prema dosadašnjem ostvarenju a i prema dostavljenim projekcijama od nadležnog ministarstva, u budućem periodu imaju trend rasta, dok se neporezni prihodi za budući period projiciraju u manjim iznosima u odnosu na plan budžeta za 2015. godinu. Na osnovu projiciranih navedenih prihoda urađeni su i rashodi budžeta za budući period.

#### **Plaće i naknade troškova zaposlenih i općinskih vijećnika**

Ukupna očekivana potrošnja na plaće i naknade troškova zaposlenih i općinskih vijećnika, iznosi 4.286.000,00 KM u 2016. godini, što predstavlja blago povećanje od 28.369,00 KM u odnosu na projekciju budžeta za 2015.godinu. Smatramo da će u narednom periodu, u kadrovskoj strukturi ,doći do promjena, koje će ići u korist povećanja određenog broja zaposlenika sa VSS a smanjenje broja zaposlenika sa SSS i VŠS.

Projekcija troškova u narednom periodu, kada su u pitanju bruto plaće i naknade troškova zaposlenih, zasniva se na postojećem broju i izmijenjenoj strukturi zaposlenih u organu uprave. Nova organizacija i sistematizacija zaposlenih neće u velikoj mjeri uticati na ukupan iznos troškova plaća i naknada, a sve korekcije u budućem periodu vršiće se izradom plana godišnjeg budžeta.

## **Izdaci za materijal i usluge, redovno tekuće održavanje u organu uprave**

Ukupna općinska potrošnja na materijal, usluge, i redovno tekuće održavanje procjenjuje se na 1.200.000,00 KM u 2016. godini, što također predstavlja blago smanjenje potrošnje u odnosu na planirana sredstva za iste namjene u 2015. godini.

Očekuje se da će postepeno uvođenje programskog budžetiranja unaprijediti transparentnost u raspodjeli budžetskih sredstava i pomoći izvršnoj vlasti pri raspodjeli istih na budžetske programe koji odražavaju najviše ekonomske i socijalne prioritete općine.

## **Usluge opravki i održavanja u gradu i na području MZ**

Ukupni rashodi i izdaci iz budžeta usluge opravki i održavanja u gradu i na području općine i MZ se procjenjuju na 3.300.000,00 KM u 2016. godini, što u odnosu na planirana sredstva u 2015. godini predstavlja smanjenje istih troškova za 1.767.363,00 KM.

Projekat Toplifikacije grada Živinica – sekundarni dio II faza iz namjenskih sredstava nadležnog ministarstva TK u iznosu od 1.511.748,00 KM planiran je u budžetu za 2015. godinu. Iznos navedenog projekta predstavlja razliku odnosno umanjenje troškova po projekciji za 2016.-2018. godinu.

Shodno budžetskim prioritetima u narednom periodu, navedenim u Poglavlju 5. očekuju se ulaganja u aktivnosti održavanja rekonstrukcije grada, gradskih ulica i drugih asfaltnih površina, ali u manjem iznosu u odnosu na dosadašnja ulaganja.

Posebno mjesto i time i posebnu važnost za općinu Živinice zauzimaju potrebe građana u naseljenim mjestima i mjesnim zajednicama. Nadležne općinske službe koordiniraju u radu navedenih subjekata, planski djeluju i predviđaju projicirane troškove i ulaganja u narednom periodu, a osnov za to je uključivanje građana i njihovo lično učešće.

## **Transferi**

Kod transfera prioritet se daje planiranju sredstava za implementaciju Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, Zakona o dopunskim pravima boraca – branilaca i članova njihovih porodica, Zakona o pravima demobilisanih boraca – branilaca i članova njihovih porodica kao i Zakona o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji.

Prioritet u transferima imaju i JU čiji je osnivač općina, podrška radu NVO sektora, finansiranje rada Sportskog saveza i sportskih klubova, njihovo omasovljenje i uključivanje mladih u sportske aktivnosti, kao i podrška djelovanju religijskih institucija.

Kada su u pitanju namjenska sredstva za JNP I Stambeno zbrinjavanje boračke populacije od nadležnog ministarstva TK, u budućem periodu očekuju se isplate korisnicima BIZ-e na nivou planiranih sredstava za 2015. godinu.

## **Otplata duga**

Na samu izradu DOB- a za period 2016. – 2018. godina, u velikoj mjeri utiče i deficit budžeta općine Živinice, u čijoj strukturi najveće učešće imaju obaveze

prema dobavljačima. U projekciji troškova za naredni period, planira se otplata postojećeg duga u prosječnom iznosu od cca. 1.330.000,00 KM na godišnjem nivou.

### Srednjoročne procjene potrošnje po ekonomskoj klasifikaciji

Na osnovu prognoze prihoda iz Poglavlja 1. i analize izložene u ovom poglavlju, pripremljena je sljedeća tabela, koja prikazuje sažete procjene srednjoročnog budžeta po ekonomskoj klasifikaciji, za period 2016. – 2018. godina.

**Tabela 2. Procjena budžetskih rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za period 2016. – 2018. godine u KM**

Troškovi po ekonomskoj klasifikaciji	Plan budžeta za 2015.god.	PROJEKCIJE		
		2016.god.	2017.god.	2018.god.
<b>1.SVEGA rashodi po ekonomskim kategorijama I + II</b>	<b>15.670.723,00</b>	<b>13.336.000,00</b>	<b>13.675.900,00</b>	<b>13.710.300,00</b>
<b>I UKUPNI TEKUĆI TROŠKOVI</b>	<b>15.444.723,00</b>	<b>13.186.000,00</b>	<b>13.525.900,00</b>	<b>13.560.300,00</b>
<b>Plaće i naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastup.</b>	<b>4.257.631,00</b>	<b>4.286.000,00</b>	<b>4.296.000,00</b>	<b>4.296.000,00</b>
Bruto plaće i naknade zaposlenih	3.141.743,00	3.160.000,00	3.170.000,00	3.170.000,00
Ostale naknade zaposlenih i naknade trošk. općinskih vijeć.	825.000,00	830.000,00	830.000,00	830.000,00
Doprinosi poslodavca za plaće	290.888,00	296.000,00	296.000,00	296.000,00
Izdaci za materijal i redovno tekuće održavanje	1.234.100,00	1.200.000,00	1.229.900,00	1.264.300,00
Tekući transferi – grantovi	2.742.707,00	2.500.000,00	2.500.000,00	2.500.000,00
Izdaci za ostale nespomenute usluge i dadžbine	2.142.922,00	1.900.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
Usluge opravki i održavanja u gradu	2.929.748,00	1.400.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00
Usluge opravki i održavanja na području općine i MZ	2.137.615,00	1.900.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
<b>II UKUPNI KAPITALNI TROŠKOVI</b>	<b>226.000,00</b>	<b>150.000,00</b>	<b>150.000,00</b>	<b>150.000,00</b>
Izdaci za nabavku stalnih sredstava	226.000,00	153.500,00	150.000,00	150.000,00
<b>2. OTPLATA DUGA</b>	<b>1.743.000,00</b>	<b>1.500.000,00</b>	<b>1.200.000,00</b>	<b>1.300.000,00</b>
<b>UKUPNI RASHODI I IZDACI 1+2</b>	<b>17.413.723,00</b>	<b>14.839.500,00</b>	<b>14.875.900,00</b>	<b>15.010.300,00</b>

## **Poglavlje 4.**

### **Budžetski prioriteti za period 2016. – 2018. godina**

Budžet je glavni instrument za određivanje politike izvršne vlasti. On je sredstvo putem kojeg se strateški ciljevi prevode u usluge, programe i aktivnosti koje su usmjerene ka ispunjavanju socijalnih i ekonomskih potreba građana.

Općina Živinice se suočava sa problemom zahtjeva za sredstvima, za programe i usluge koji budžetski korisnici pružaju, i raspoloživih resursa koji su većinom niži od zahtjeva. Suočena sa prioritetima i zahtjevima budžetskih korisnika koji nadilaze nivo raspoloživih resursa, obaveza je izvršne vlasti općine da donese odluke o tome koje su prioritetne.

U ovom poglavlju su sadržane preporuke, o srednjoročnim budžetskim prioritetima. Obzirom da se radi o preporukama zasnovanim na analizi raspoloživih podataka, donošenje konačnih odluka je odgovornost Općinskog načelnika i Općinskog vijeća.

Ove preporuke o budžetskim plafonima uglavnom su zasnovane na ograničenom rastu prihoda, koji je prilagođen postojećim pritiscima na budžet i političkim odlukama.

Kod budžetskih prioriteta općine Živinice, izdvaja se DEFICIT budžeta, kao glavna i prioritetna obaveza općine u pogledu usmjeravanja svih aktivnosti ka njegovom izmirenju i sanaciji

### **DEFICIT BUDŽETA OPĆINE**

Jedan od najvećih i ključnih problema sa kojima se suočava općina Živinice jeste DEFICIT budžeta općine, koji opterećuje planiranje kako neophodnih i elementarnih troškova i izdataka koji su potrebni za normalan i efikasan rad organa uprave općine Živinice tako i planiranje troškova i izdataka za tekuće i investiciono održavanje kao i na kapitalna ulaganja na području općine Živinice.

Sredstva koja se u toku svake godine izdvoje za otplatu postojećeg duga, uvijek su iznad planiranih, što u svakoj budžetskoj godini obavezno dovodi do poremećaja bilansne ravnoteže i samim time do poremećenog finansiranja planiranih troškova po pojedinim budžetskim pozicijama.

Sve to stvara negativan efekat na realizaciju budžeta kao i nemogućnost plaćanja tekućih obaveza a što ima za posljedicu stvaranje novih dugova.

Značajan efekat koji pozitivno utiče na deficit budžeta je uravnoteženje i usklađivanje troškova i rashoda sa realno ostvarivim prihodima kao i samo povećanje izdataka za izmirenje već nastalih obaveza budžeta općine.

U skladu sa Zakonom o budžetima, finansiranje korisnika javnih prihoda može se vršiti samo u onoj strukturi i u onom obimu kako je to godišnjim budžetom i njegovom dinamikom izvršavanja predviđeno, ali uz uslov da je ostvaren planirani priliv sredstava na račun. Prijedlog mjera i načina za umanjenje deficita budžeta, obuhvata također i: realno planiranje prihoda i donošenje sanacionih budžeta u narednim godinama, smanjenje troškova a samim time i smanjenje stvaranja novih

obaveza budžeta, a sve to kroz mjere racionalizacije općinskih službi kao i mjere i aktivnosti oko povećanja ubiranja prihoda u općinski budžet.

Iz navedenih razloga, smatramo da deficit budžeta zauzima mjesto broj jedan u budžetskim prioritetima za period 2016.- 2018. godina. Izmirenjem obaveza budžeta ili barem smanjenjem istih na održiv nivo, stvorili bi se povoljni uslovi za efikasnu realizaciju ostalih budžetskih prioriteta u budućem periodu.

U tom cilju, prilikom izrade budžeta u narednom periodu, neophodno je pridržavati se svih aktivnosti vezanih za sanaciju i za isti period izrađivati budžete sanacionog karaktera, sa određenom razvojnom komponentom, uslovljenom i zasnovanom na sprovođenju investicionih aktivnosti baziranih na finansiranju iz tekućih potpora i primitaka sa različitih nivoa vlasti.

## **BUDŽETSKI PRIORITETI KOD TEKUĆIH ULAGANJA**

Stvaranje kvalitetnijih uslova za redovan rad organa uprave, nameće se kao imperativ u narednom trogodišnjem periodu.

Bruto plaće, i druge naknade koje nemaju karakter plaće, troškovi za redovan rad organa uprave ( kancelarijski materijal, štamparske usluge, gorivo , mazivo, servisiranje i održavanje opreme i ostalo ), kao i opremanje sa neophodnom informatičkom opremom i vozilima, imaju prioritarno mjesto u budžetskoj projekciji za naredni period., s tim da se troškovi za njihovo finansiranje zadrže na postojećem nivou.

Kao posebni budžetski prioriteti, čija se realizacija očekuje u narednom periodu, izdvajamo:

- završetak svih finansijskih i drugih obaveza koje su proistekle iz sporazuma koje je općina zaključila sa fizičkim i pravnim licima – izuzimanje zemljišta,
- okončanje realizacije regulacionog plana „Riba“ i rješavanje svih imovinsko-pravnih odnosa vezane za infrastrukturu
- rješavanje imovinsko-pravnih odnosa na lokalitetu iza stare robne kuće,
- završiti obaveze oko pretvorbe šumskog u građevinsko zemljište na lokalitetu „Ciljuge 2“ ,
- izvršiti potpunu realizaciju regulacionog plana „Riba“ Novi grad i započeti realizaciju regulacionog plana „Ciljuge 2“ sa aspekta prodaje zemljišta i ubiranja prihoda po osnovu rente,
- izrada prostornog plana općine Živinice,
- izrada urbanističkog plana grada Živinica, urbanističkog projekta Centralne zone,
- izmjena i dopuna regulacionog plana „Novi grad „ Centralna zona,
- pomoć u rješavanju stambenog pitanja najugroženijih boračkih kategorija i pomoć socijalno najugroženijim boračkim kategorijama,
- održavanje grada ,ulica, i drugih asfaltnih površina, rekonstrukcija i tekuće održavanje, na postojećem nivou.

## BUDŽETSKI PRIORITETI KOD INVESTICIONIH ULAGANJA

- ( usluge opravki i održavanja na području općine Živinice ) –

Kao posebne budžetske prioritete, kada su u pitanju usluge opravki održavanja - ulaganja na nivou općine, izdvajamo sljedeće:

- podrška za investicione aktivnosti u MZ po principu M:M(učešće građana i općine )
- izgradnja infrastrukturne mreže Novi grad ( voda, kanalizacija, put ),
- kolektori i postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda – Strašanj,
- vodosnabdijevanje u gradu Živinice ( izvorište Barice ),
- toplifikacija grada ( sa Elektrodistribucijom i višim nivoima ),
- uređenje vodotoka Spreča, Oskova i Gostelja,
- djelimična rekonstrukcija vodovodne i kanalizacione mreže u gradu,
- zaštita okoliša – manji projekti,
- rekultivisanje poljoprivrednog zemljišta za pravna i fizička lica,
- rekonstrukcija i dogradnja saobraćajnice u gradu i MZ,
- rekonstrukcija i dogradnja gradskog bulevara.

Ovaj dokument bit će objavljen na web stranici Općine Živinice.

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
TUZLANSKI KANTON  
OPĆINA ŽIVINICE

Općinski načelnik  
Broj:01/2-05-89-<sup>944</sup>/15  
Živinice, 22.06.2015. godine

Općinski načelnik  
  
Asim Aljić